Luke
NATURAL RESOURCES
INSTITUTE FINLAND

Åtgärder för att lindra säl-fiskeri konflikter

Kristina Svels,
Petri Suuronen, Pekka Salmi, Esa Lehtonen & Lari Veneranta
Naturresursinstitutet (Luke)

24.11.2022

Foto: Archipelago Pares

Behovet av forskningen

- Säl-fiskeri konflikten i Östersjön har blivit allt allvarligare och hotar kustfiskets existens.
- Sammanställa forskningsresultat– både naturvetenskaplig och samhälssvetenskaplig forskning
- Sammanställa kunskap och resultat från projekt, program osv. kring sälen
- Lyfta frågan ytterligare från forskningens sida

Foto: P. Suuronen

Luke ©NATURAL RESOURCES INSTITUTE FINLAND

Dagens genomgång av våra sälprojekt

I. RECOFI

- gråsäl 2021 och skarv 2022

II. RESOCO

- gråsäl 2021-22

Foto: Archipelago Pares

Luke ©NATURAL RESOURCES INSTITUTE FINLAND

I. Regional solutions for mitigating conflicts between fisheries, seals and cormorants - Interdisciplinary synthesis (**RECOFI)**

[Regionala lösningar för att lindra konflikter mellan fiskeri, sälar och skarvar – en tvärvetenskaplig syntes]

Finansiär: ***Luke (thematic)*** *2021-2022*

Rapport 1(2):

Salmi, P., Suuronen, P., Svels, K., Lehtonen, E. & Veneranta, L. 2022. **Hylkeiden ja kalatalouden välisten konfliktien lieventämiskeinot**. Luonnonvara- ja biotalouden tutkimus 81/2022. Luonnonvarakeskus. Helsinki. 51 s.

https://jukuri.luke.fi/bitstream/handle/10024/552320/luke-luobio_81_2022.pdf?sequence=1&isAllowed=y

Luke ©NATURAL RESOURCES INSTITUTE FINLAND

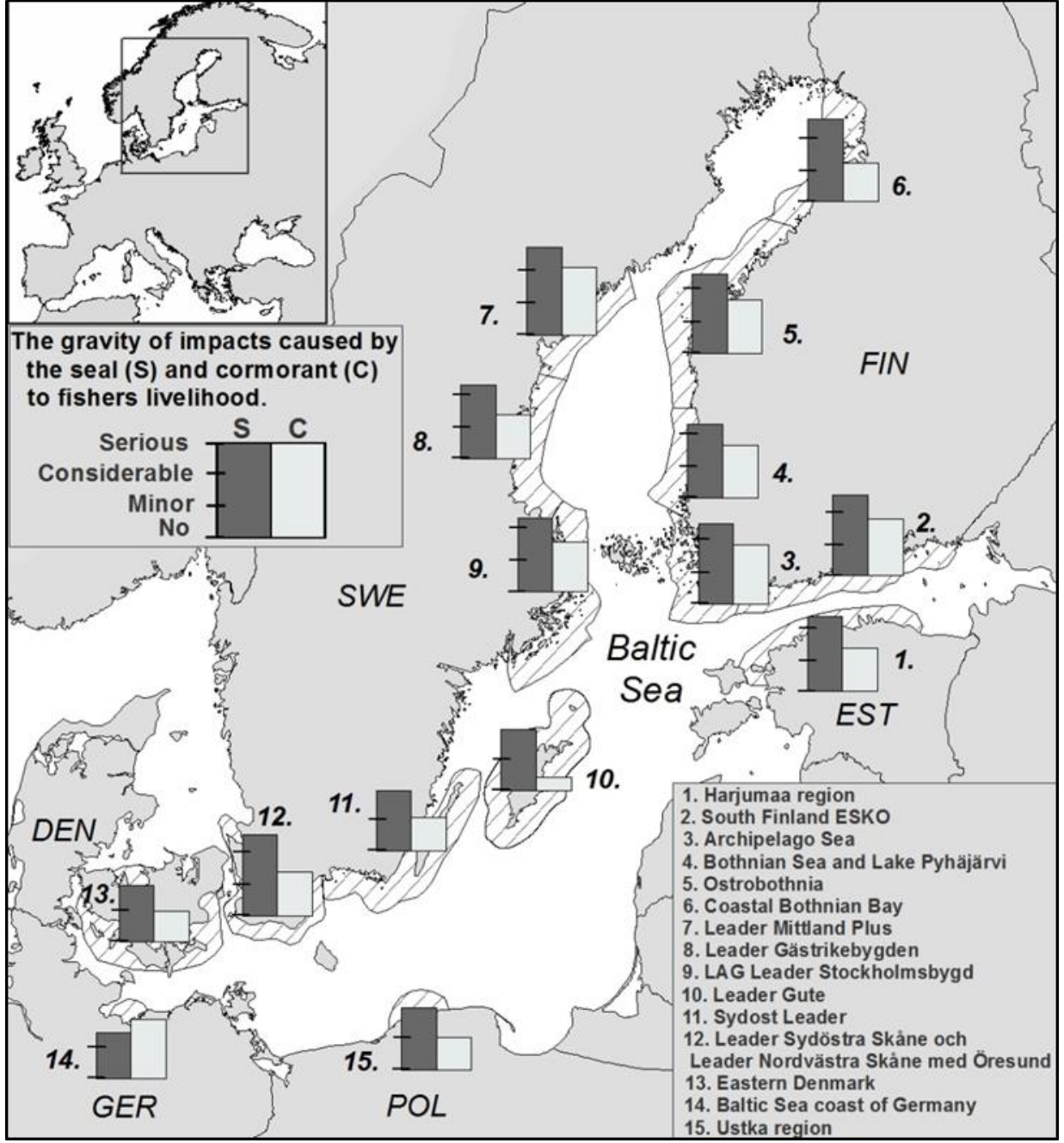
- Jämfört med andra finländska djur-människokonflikter är **förlusterna till följd av gråsälen oftare osynliga** och **dåligt igenkända** av allmänheten.
- Enbart **politiska och institutionella medel** har ofta visat sig vara **otillräckliga**.
- Utöver **EU:s handelsförbud** av sälprodukter bör realismen och konsekvenserna av **Helcoms rekommendationskriterier** för gråsälsstammen **prövas.**
- När både **naturresurs**-, **miljö-** och **fiskeris**ektorerna har **tydliga mål** är det lättare att enas om **åtgärder** och **ansvarsområden**.
- Nationella **sälförvaltningsplanen** bör uppdateras.
- **Fiske Leader grupperna** kan vara i nyckelpositioner.

[Luonnonvara- ja biotalouden tutkimus 81/2022]

Hylkeiden ja kalatalouden välisten konfliktien lieventämiskeinot

Pekka Salmi, Petri Suuronen, Kristina Svels, Esa Lehtonen ja Lari Veneranta

Luke
LUONNONVARAKESKUS



Betydelsen av säl- och skarv- orsakade effekter – enligt de intervjuade fiskarna i studie området (FLAGs)

Index visar hur betydande effekterna anses vara

Source:
Svels, K., Salmi, P., Mellanoura, J. & Niukko, J. 2019. The impacts of seals and cormorants experienced by Baltic Sea commercial fishers. Natural resources and bioeconomy studies 77/2019. Natural Resources Institute Finland, Helsinki. 50 p.

II. Regional solutions for mitigating the seal-fishery conflict in the Baltic Sea – Interdisciplinary synthesis (**RESOCO**)

[**Regionala lösningar för att lindra säl-fiskeri konflikter I Östersjön – en tvärvetenskaplig syntes**]

Partners: Finland: Natural Resources Institute Finland (**Luke**), Åland Islands: **Archipelago Pares**, Estonia: **University of Tartu**, Denmark: **Aalborg University**, Sweden: Swedish University of Agricultural Sciences (**SLU**) and **Lund University**

Finansiär: **Nordiska ministerrådet, AP Fisk** 2021-2022

Tema Nord rapport: En genomgång som bygger på erfarenheter från nationell- och internationell forskning samt utvecklingsprojekt vilka bedrivits i Östersjön området.

Samt två vetenskapliga **artiklar**.

Foto: P. Suuronen

Luke ©NATURAL RESOURCES INSTITUTE FINLAND

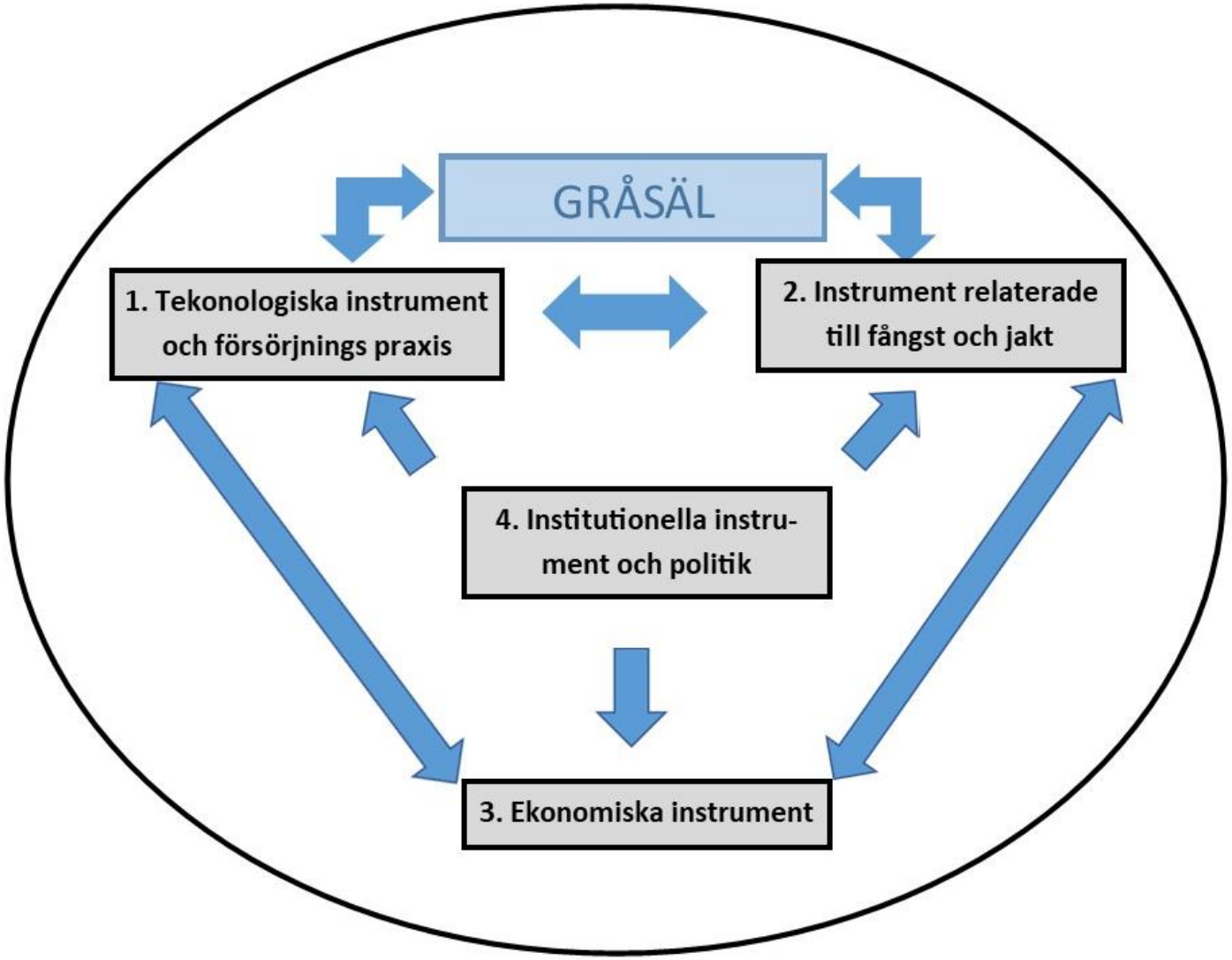
Tillvägagångssätt och åtgärder för att lindra säl-fiskekonflikten i Östersjön

Foto: P. Salmi

Att rikta uppmärksamheten mot de åtgärder och styrinstrument som har visat sig vara användbara eller har potential att hjälpa till att lindra konflikten.

Luke ©NATURAL RESOURCES INSTITUTE FINLAND

Typer av konfliktlindrande åtgärder



1. **Tekniska lösningar** för att lindra sälorsakade fångst- och redskapsskador
2. **Erfarenheter av jakt och andra mänskliga aktiviteter** som påverkar sälarnas beteende och antal.
3. Befintlig kunskap och erfarenheter av **ekonomiska åtgärder** som används för att stödja fiskares och fiskodlares förmåga att hantera sälorsakade utmaningar
4. Erfarenheter av **institutionella instruments/förvaltningens roll** för att lindra säl-fiskekonflikterna

Luke ©NATURAL RESOURCES INSTITUTE FINLAND

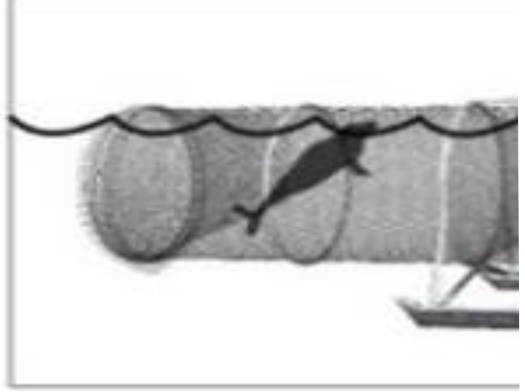
1. Tekniska lösningar för att minska sälorsakade fångst- och redskapsskador

- Sälsäkra fiskeredskaps - design och material
- Alternativa (aktiva) fångstmetoder
- Akustiska sälskrämmor
- Självständigt rörliga sälskrämmor (vakthund)
- Sälsäkra fiskeområden, skapade med hjälp av sälskrämmor

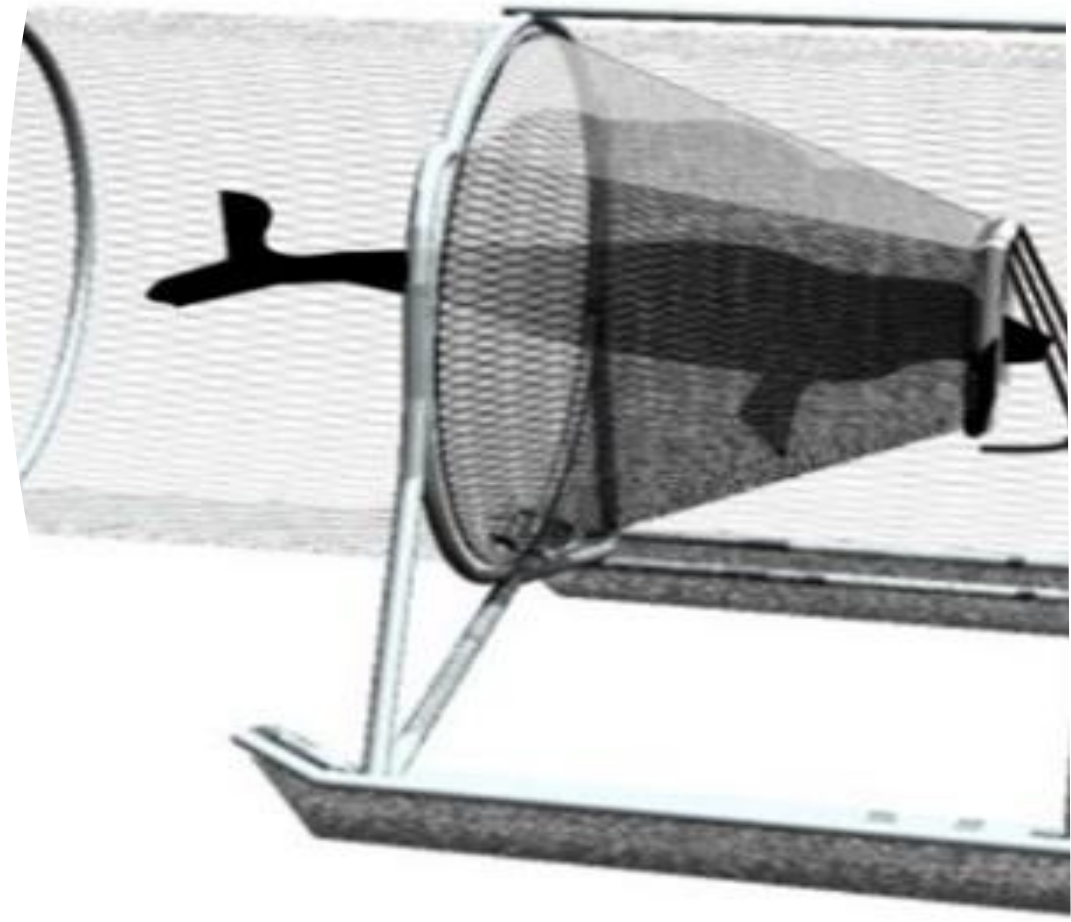
Foto: E. Lehtonen

Luke ©NATURAL RESOURCES INSTITUTE FINLAND

2. Erfarenheter av jakt och andra mänskliga aktiviteter som påverkar sälarnas beteende och antal



- Sälbeståndsförvaltning och jaktbestämmelser
- Skyddsjakt på sälar
- Tillfångatagande (*capture*) av säl
- Flertal användningsområden för sälen som en resurs



Luke ©NATURAL RESOURCES INSTITUTE FINLAND

3. Befintlig kunskap och erfarenheter av ekonomiska åtgärder som används för att stödja fiskares och fiskodlares förmåga att hantera sälorsakade utmaningar

Foto: Archipelago Pares

- Ekonomisk kompensation för sälorsakade förluster (baserat på beräkningar från fall till fall)
- Betalningar för att hantera de sälorsakade effekterna inom fiskerisektorn (tolerans utbetalning)
- Ersättning för avlägsnande och hantering av sälindivider
- Subventioner för investeringar och försäkringar
- Sälskådning (*watching*) och sälturism

Luke ©NATURAL RESOURCES INSTITUTE FINLAND

4. Erfarenheter av institutionella instrument och förvaltningens roll för att lindra säl-fiskeri konflikterna

Foto: P. Salmi

- Sälförvaltningsplaner
- Markanvändings- och havsplanering
- Omvärdera fördelarna med sälskyddsområden
- Partnerskap mellan jägare och fiskare
- Partnerskap för samproduktion och utformning av kunskap och åtgärder
- Tvärvetenskaplig forskning, sprida kunskap och informera beslutsfattare och allmänheten
- Sträva mot tillåtelse för lokala undantag från EU:s handelsförbud av sälprodukter

Luke ©NATURAL RESOURCES INSTITUTE FINLAND

Sammanfattande resultat från RECOFI och RESOCO

Komplexitet.

- Inga enskilds åtgärder kan lösa problemen - måste hitta optimala kombinationer för att möta utmaningarna.

Naturresurs- och miljöpolitik.

- Det är möjligt att förena skydd av säl med fiskerisektorns utmanande driftsförhållandena längs Östersjökusten.
  - Balans i förhållanden – omvärdera Östersjösituationen
  - EU:s handelsförbud av sälprodukter utmanar situationen genom bl.a. påverkar fiskerihushållens ekonomiska situation, jaktmotivation hos jägarna.

Kunskap och medvetenhet.

- Förluster inom fiskerisektorn orsakade av säl är ofta osynliga och svårt igenkännbara för allmänheten.
  - Samskapande av kunskap som ett verktyg: lokal/vetenskaplig kunskap, skapa förtroende mellan aktörer

Avtal och operationalisering.

- Sälförvaltningsplaner: Sektorsövergripande avtal om mål, medel och genomförande
  - Lokalt och regionalt deltagande.
  - I behöv av ett bredare samarbete mellan Östersjöländerna.

©NATURAL RESOURCES INSTITUTE FINLAND

Tack,
Kiitos,
Thank you!

Luke ©NATURAL RESOURCES INSTITUTE FINLAND